

Категория	Заглавие
ОРУ	Общие руководящие указания
	Вступительная часть Руководства
Версия	Руководство 2009

Основной автор

Майк Вудфилд

Соавторы (включая лиц, внесших свой вклад в разработку предыдущих версий данной главы)

Кристин Рипдаль, Мартин Адамс

Оглавление

1	Вступление	3
2	Сфера применения	4
3	Понятия	6
4	Как использовать Руководство	10
4.1	Структура Руководства	10
4.2	Методология Руководства	10
5	В каких случаях следует использовать Руководство	12
5.1	Предоставление отчетности в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	12
5.2	Предоставление отчетности Европейскому Союзу	13
5.3	Предоставление другой отчетности	13
6	Управление Руководством	17
6.1	Сфера полномочий отраслевых экспертных групп	17
7	Дополнительная информация	19
7.1	Исторический контекст	19
7.2	Европейское Агентство по охране окружающей среды	24
8	Наведение справок	25

1 Вступление

Разработанное совместно ЕМЕП⁽¹⁾ и ЕАОС Руководство по инвентаризации атмосферных выбросов загрязняющих веществ "Методологическое руководство по составлению национальных инвентаризаций выбросов" (далее по тексту упоминается как "Руководство") вслед за Методическими указаниями о предоставлении отчетных данных по выбросам в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций⁽²⁾ и Директивой ЕС о потолочных значениях выбросов⁽³⁾, является представленными в сжатом виде руководящими указаниями по составлению инвентаризации атмосферных выбросов. Данное Руководство было разработано Целевой Группой Конвенции по инвентаризации и прогнозу выбросов (ЦГИПВ). При этом работа по конкретным аспектам велась с помощью Экспертных групп Целевой группы и Европейского Агентства по охране окружающей среды (ЕАОС)⁽⁴⁾. Ответственность за издание данного руководства несет ЕАОС, и данная версия отменяет все предыдущие. Данное Руководство дополняет и согласуется с Методическими указаниями МГЭИК о составлении национальных инвентаризаций выбросов парниковых газов (далее по тексту упоминается как "Методические указания МГЭИК").

Данная версия подверглась существенному обновлению: информация из более старых версий приводится в ней только если она продолжает оставаться уместной, а кроме того в ней представлен многоуровневый подход определения выбросов. Был проведен анализ определенного количества обнаруженных недостатков и обновлена "простая методология", хотя развернутая методология (теперь трехуровневая) при этом во многом осталась "нетронутой". Теперь в Руководстве учитывается большее количество источников выбросов и коэффициентов выбросов, а также приводятся пересмотренные описания технологий. Таким образом, данная версия является более методологически согласованной во всех отношениях. Кроме того, в Руководство было включено несколько разделов, посвященных общим принципам составления инвентаризаций; основной задачей разработки которых стало оказание помощи пользователям в определении тех областей, где при соответствующей работе можно получить максимум выгод, что может позволить наиболее эффективным образом использовать имеющиеся ограниченные ресурсы.

Во время процесса обновления данного Руководства особое внимание уделялось утверждению стандартных процедур для всех источников и загрязняющих веществ, по которым Стороны протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР - далее по тексту упоминается как "Конвенция") обязаны предоставлять отчетность. Была проделана работа по включению в Руководство коэффициентов выбросов ТЧ2.5, обновлению методологии географической привязки, а

⁽¹⁾ Совместная программа наблюдения и оценки переноса веществ, загрязняющих атмосферный воздух, на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) - это научно-исследовательский орган, созданный в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

⁽²⁾ ЕСЕ/ЕВ.АИР/97, С методическими указаниями КТЗВБР о предоставлении отчетности и соответствующими приложениями можно ознакомиться на сайте Центра ЕМЕП по инвентаризации и прогнозу выбросов (ЦИПВ), расположенного по следующему адресу: <http://www.emep-emissions.at/>

⁽³⁾ Директива 2001/81/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2001 года о национальных потолочных значениях выбросов (Директива о НПЗВ), ОЖ L 309, 27.11.2007, стр. 22

⁽⁴⁾ Более подробная информация об этих органах представлена в Разделе 7.

также реструктуризации разделов в целях предотвращения двойного учета выбросов, образующихся во время сжигания и промышленных процессов.

Помимо этого, в данном Руководстве используется подход, описанный в Методических указаниях МГЭИК, касающийся составления деревьев решений, задачей которого является оказание помощи лицам, занимающимся составлением инвентаризаций, в выборе наиболее подходящего методологического решения с учетом факта наличия данных и важности источника.

ПРИМЕЧАНИЕ: 1

Составление инвентаризаций выбросов парниковых газов (ПГ) и веществ, загрязняющих атмосферный воздух, отличается по целому ряду важных аспектов; в частности, при составлении инвентаризаций выбросов веществ, загрязняющих атмосферный воздух, необходимо принимать во внимание мероприятия по борьбе с выбросами, и большая часть информации, так или иначе связанной с выбросами, берется из отчетности, предоставляемой объектом.

Структура данной версии Руководства согласуется с Номенклатурой отчетности (НО), которая изначально была разработана в 2001-02 годах ЦГИВП Конвенции и впоследствии доработана (в 2006-07 годах) в процессе пересмотра Методических указаний о предоставлении отчетности по выбросам в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния ЕСЕ/ЕВ.AIR/97) (далее по тексту упоминается как "Методические указания КТЗВБР о предоставлении отчетности"). Данная номенклатура весьма схожа с номенклатурой МГЭИК для источников загрязнения воздуха, которая была разработана в целях предоставления отчетности в рамках Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. В данное Руководство включены перекрестные ссылки на избранную номенклатуру отчетности по веществам, загрязняющим атмосферный воздух (ИНЗВ) 97, которая была разработана Европейским Тематическим Центром ЕАОС (ТЦ/ЕАОС).

Настоящая структура Руководства основывается на стремлении облегчить доступ к документу через Интернет и обеспечить возможность более эффективного его обновления с учетом результатов новых исследований.

2 Сфера применения

Данное Руководство преследует две основные цели:

- предоставить описание процедур, с помощью которых пользователи смогут составлять инвентаризации выбросов, которые отвечают критериям качества по прозрачности, согласованности, полноте, сопоставимости и точности (критерии ПСПСТ);
- предоставить лицам, занимающимся составлением инвентаризаций, методики оценки и коэффициенты выбросов при различных уровнях сложности.

Данный документ может использоваться Сторонами Конвенции в качестве общего справочного руководства или, в связи с Методическими указаниями КТЗВБР о предоставлении отчетности, в целях соблюдения обязательств, касающихся предоставления

отчетности по выбросам в рамках Конвенции и ее протоколов ⁽⁵⁾. Помимо этого, данное Руководство должно использоваться государствами-членами Европейского Союза в целях соблюдения требований о предоставлении отчетности в рамках Директивы о НПЗВ.

Данное Руководство может быть использовано в целях составления инвентаризаций выбросов загрязняющих веществ ⁽⁶⁾, которые, будучи выпущенными в атмосферный воздух в результате антропогенной или естественной деятельности, становятся причиной:

- подкисления, эвтрофикации и фотохимического загрязнения;
- ухудшения качества воздуха;
- нанесения ущерба и порчи зданий и других сооружений; а также
- подвергают человека и экосистемы воздействию опасных веществ.

Инвентаризации, составленные в соответствии с данным Руководством, могут использоваться для:

- предоставления информации лицам, ответственным за определение политического курса, в странах ЕЭК ООН и государствах-членах Европейского Союза, ЕАОС, Конвенции и ее Сторонам, Комитету по выполнению Конвенции и широкой общественности.
- определения приоритетных задач с точки зрения охраны окружающей среды и типов деятельности, непосредственно связанных с этими вопросами/проблемами;
- утверждения четко обозначенных целей и ограничений;
- оценки возможного воздействия на окружающую среду и последствий реализации различных стратегий и планов;
- оценки издержек и выгод реализации различных политических мер с точки зрения охраны окружающей среды;
- мониторинга состояния окружающей среды в целях проверки достижения соответствующих целей;
- мониторинга политических мер на предмет достижения с их помощью желаемого эффекта;
- обеспечения ситуации, при которой лица/органы, ответственные за выполнение политических мер, отслеживали бы соблюдение правительствами своих обязательств. В рамках Конвенции национальные инвентаризации выбросов позволяют Комитету по выполнению эффективно осуществлять оценку соблюдения Сторонами их обязательств по сокращению выбросов, которые прописаны в протоколах, и предоставлять Исполнительному органу Конвенции информацию о случаях несоблюдения.

Данное Руководство не содержит указаний о том, каким образом следует осуществлять оценку выбросов (и предоставлять отчетность по ним) газов, являющихся причиной глобального потепления и изменения климата, которые упоминаются в Методических указаниях МГЭИК. Если предполагается, что вещества являются причиной как изменения

⁽⁵⁾ Стороны обязаны ежегодно предоставлять в Центр ЕМЕП по инвентаризации и прогнозу выбросов (ЦИПВ (<http://www.emep-emissions.at/ceip/>)) и информировать секретариат ЕЭК ООН о содержании переданных ими данных.

⁽⁶⁾ Эти вещества перечислены в Приложении I к Методическим указаниям КТЗВБР о предоставлении отчетности.

климата, так и регионального загрязнения, то в наиболее подходящем разделе приводятся соответствующие перекрестные ссылки.

Данное Руководство не содержит указаний о том, каким образом следует осуществлять оценку выбросов (и предоставлять отчетность по ним) газов, являющихся причиной истощения стратосферного озона.

3 Понятия

В целях обеспечения сопоставимости инвентаризаций различных стран, предотвращения двойного учета или пропуска данных, а также для того, чтобы временные ряды отражали фактические изменения показателей выбросов, лица, занимающиеся составлением инвентаризаций, полагаются на ниже перечисленные основные понятия.

Точность

Точность означает то, что насколько можно судить, выбросы не подвергаются систематической пере- или недооценке. Это предполагает то, что Стороны должны прикладывать усилия по устранению систематических ошибок из их инвентаризационных оценок и минимизации погрешностей.

Сопоставимость

Сопоставимость означает то, что национальная инвентаризация и прогноз должны предоставляться в таком виде, чтобы впоследствии они могли быть сопоставлены с данными, предоставленными другими Сторонами. Это может быть достигнуто посредством использования одобренных методологий, которые перечислены в Разделе IV Методических указаний КТЗВБР о предоставлении отчетности, применения шаблонов отчетности и использования упорядоченной НО, описание которой приводится в приложениях к Методическим указаниям КТЗВБР о предоставлении отчетности.

Полнота

Полнота означает то, что в отчетность включаются все оценки для всех загрязняющих веществ, всех соответствующих категорий источников, всех лет и всех территориальных областей Сторон, которые входят в сферу применения требований к предоставлению отчетности. В том случае если количественная информация по выбросам какого-либо источника не предоставляется, то при заполнении шаблона отчетности необходимо использовать соответствующий условный знак, который приводится в Приложении I к Методическим указаниям КТЗВБР о предоставлении отчетности. Кроме того, отсутствие подобной количественной информации должно быть задокументировано.

Согласованность

Согласованность означает то, что оценки для различных отчетных лет, газов и категорий источников, рассчитываются таким образом, что разница в результатах за различные года и по различным категориям источников отражает реальные отличия в оценках выбросов. Насколько это возможно, годовые показатели выбросов должны рассчитываться с использованием единого метода и одних и тех же источников данных за все отчетные года, а итоговые тенденции должны отражать фактические флуктуации выбросов, а не изменения, связанные с методологическими различиями. Согласованность означает то, что в рамках различных международных обязательств о предоставлении отчетности, должны, насколько это возможно и осуществимо на практике, предоставляться одни и те же данные. В отношении прогнозов согласованность означает то, что в качестве основы используется определенный год предоставления инвентаризации.

Деревья принятия решений

Деревья принятия решений, для каждой категории, помогают лицам, занимающимся составлением инвентаризаций, эффективно использовать руководящие указания и выбирать методологию подходящего уровня с учетом сопутствующих обстоятельств, на основе собственной оценки ключевых категорий источников. В целом, добросовестной практикой считается использование методов более высокого уровня для ключевых категорий источников, за исключением тех ситуаций, когда имеющиеся ресурсы не позволяют этого.

Добросовестная практика

В целях обеспечения высокого качества составляемых инвентаризаций, были определены основные методологические требования, действия и процедуры, которые все вместе упоминаются в качестве добросовестной практики. Инвентаризации, составленные в соответствии с добросовестной практикой - это те, в которых, насколько об этом можно судить, не содержится ни переоценок ни недооценок, и в которых максимально возможно минимизированы погрешности. (Обратите внимание: В Методических указаниях МГЭИК понятие добросовестной практики было изменено, что нашло отражение в данном Руководстве.)

Инвентаризационный год и временной ряд

Национальные инвентаризации содержат оценки в отношении календарного года, на протяжении которого выбросы поступают в атмосферу. В том случае если данный принцип не может быть реализован в виду отсутствия подходящих данных, то оценка выбросов может осуществляться с использованием данных за другие года, при условии применения соответствующих методов, таких как усреднение, интерполяция и экстраполяция. Последовательность ежегодных инвентаризационных оценок (например, за каждый год с 1990 по 2000 годы) носит название "временной ряд". Учитывая важность отслеживания тенденций образования выбросов в динамике по времени, страны должны обеспечить максимально возможную согласованность временного ряда оценок.

Инвентаризационная отчетность

Инвентаризационная отчетность означает предоставление ряда стандартных таблиц отчетности в отношении определенных загрязняющих веществ, соответствующего источника и надлежащего отчетного года. В Методических указаниях КТЗВБР о предоставлении отчетности приводятся стандартизованные таблицы отчетности, но содержание этих таблиц и письменного отчета может варьироваться в зависимости от, например, обязательств страны в качестве Стороны, подписавшей отдельные протоколы к Конвенции.

Ключевая категория

Ключевая категория - это категория источников выбросов, которая вносит существенный вклад в суммарные показатели выбросов Стороны с точки зрения абсолютного уровня выбросов, тенденции выбросов в динамике за определенный период времени, или погрешности оценок для данной Стороны. Понятие ключевых категорий имеет большое значение с точки зрения составления инвентаризаций, так как оно позволяет определить приоритетные области и впоследствии эффективно распределить имеющиеся ресурсы на сбор и обработку данных, обеспечение/контроль качества и составление отчетности.

Загрязняющие вещества

Руководство составлено таким образом, чтобы охватить все загрязняющие вещества, в отношении которых Стороны протоколов к Конвенции должны предоставлять отчетность, а также первичные выбросы ТЧ_{2,5}, ТЧ₁₀, ОКВЧ, тяжелых металлов, определение которых приводится в Методических указаниях КТЗВБР о предоставлении отчетности, и стойкие органические загрязнители (СОЗ), выбрасываемые в виде побочных продуктов.

ПРИМЕЧАНИЕ 1:

Все вещества, в отношении которых утверждены обязательства о предоставлении отчетности по выбросам, перечислены в Приложении I к Методическим указаниям КТЗВБР о предоставлении отчетности (ЕСЕ/ЕВ.АІR/97). С методическими указаниями и соответствующими приложениями можно ознакомиться на сайте ЦИПВ (www.emep-emissions.at/).

ПРИМЕЧАНИЕ 2:

Европейское Сообщество, как и все государства-члены ЕС, является Стороной Конвенции и большинства ее протоколов.

Сектора, категории и источники

Оценки выбросов загрязняющих веществ разделяются по секторам - группам соответствующих процессов и источников - а именно:

- энергетика
- промышленные процессы и использование продукции
- сельское хозяйство, лесное хозяйство и другое использование земельных ресурсов
- отходы
- другое.

Каждый сектор подразделяется на отдельные категории (например, транспорт) и подкатегории (например, пассажирские автомобили). В конечном итоге, страны должны составлять свою инвентаризацию, начиная с уровня подкатегории (источника), так как это уровень, на котором обычно начинают быть доступными определенные данные, а суммарные показатели выбросов рассчитываются посредством суммирования. Национальные суммарные показатели рассчитываются посредством суммирования выбросов для каждого загрязняющего вещества и категории, определенных в соответствующих требованиях к предоставлению отчетности. Исключения составляют так называемые "памятные пункты", то есть источники, которые в соответствии с политическим соглашением не учитываются при расчете национальных суммарных показателей (но могут использоваться для оценки факта соблюдения требований протокола), и отчетность по которым предоставляется отдельно. В качестве примера подобного памятного пункта можно привести выбросы, причиной образования которых является сжигание топлива в международном судоходстве.

Уровни

Уровень отражает степень методологической сложности. Обычно используются три уровня; Уровень 1 - простой (самый обычный) метод; Уровень 2 - метод средней степени сложности; Уровень 4 - наиболее трудоемкий метод с точки зрения сложности и требований, предъявляемым к данным. Иногда Уровни 2 и 3 упоминаются в качестве методов высокого уровня, и обычно рассматриваются как более точные.

Прозрачность

Прозрачность означает то, что Стороны должны предоставлять документацию и отчетность, используя такой уровень дезагрегирования, который в достаточной степени позволяет отдельным лицам или группам лиц (помимо специального назначенного эксперта по выбросам или лица, отвечающего за составление инвентаризации или прогноза) понять каким образом была составлена данная инвентаризация и удостовериться в том, что она согласуется с правилами добросовестной практики. Прозрачность отчетности является основой для эффективного использования, пересмотра и постоянного улучшения инвентаризации и прогноза.

Примечание 3:

В целях обеспечения прозрачности достаточно использовать одни и те же методы и источники данных на всем протяжении процесса составления инвентаризации, при условии отсутствия каких-либо перерасчетов. Стороны должны документировать любые заново рассчитанные оценки. В целом, Стороны должны быть способны объяснить инвентаризационные тенденции для каждой категории, особое внимание уделяя при этом резко выделяющимся значениям, изменениям тенденций и крайним тенденциям.

4 Как использовать Руководство

4.1 Структура Руководства

Руководство разработано таким образом, что предоставить пользователю общую информацию об основных принципах составления инвентаризации выбросов и определенных методах оценки, а также коэффициентах выбросов, используемых в процессе ее составления.

В нем приводятся общие руководящие указания, касающиеся таких аспектов как:

- анализ ключевых категорий источников и выбор методологии;
- сбор данных (включая методологии проведения измерений);
- согласованность временных рядов;
- погрешности;
- управление, усовершенствование и обеспечение/контроль качества инвентаризации;
- инвентаризации пространственных выбросов;
- прогнозы;

Кроме того, приводятся особые руководящие указания, касающиеся категорий источников НО, и перекрестные ссылки на классификацию ИНЗВ, за основу которой взяты производственные процессы. Текстовая информация представляет собой описание источников (включая общее описание используемых технологий производства и технологий борьбы с загрязнением), указания по выбору методологии (включая деревья принятия решений) и описание многоуровневого процесса определения выбросов.

ПРИМЕЧАНИЕ 4:

Структура каждой главы согласуется с Методическими указаниями МГЭИК, и дополнена указаниями, касающимися данных с географической привязкой.

4.2 Методология Руководства

Осуществление измерений выбросов всех источников, которые вместе составляют инвентаризацию выбросов, представляется практически невозможным. Таким образом, наиболее целесообразным является подход, при котором информация о масштабе осуществляемой антропогенной деятельности (так называемые данные по осуществляемой деятельности или ОД) используются вместе с коэффициентами, которые количественно определяют выбросы или показатели эффективности их удаления на единицу осуществляемой деятельности (так называемые коэффициенты выбросов или КВ). Следовательно, исходное уравнение выглядит следующими образом:

$$\text{Выбросы} = \text{ОД} \times \text{КВ}$$

Например, в энергетическом секторе данные по осуществляемой деятельности будут представлены в виде показателей потребления топлива, а коэффициент выбросов - массой выброса диоксида серы на единицу потребленного топлива. В некоторых случаях это исходное уравнение может быть изменено в целях включения других оценочных

параметров помимо коэффициентов выбросов, например, при необходимости учета последствий применения дополнительных вторичных технологий борьбы с загрязнением.

В данном Руководстве приводится описание многоуровневой методологии для оценки выбросов. Простые (Уровень 1) методы приводятся для всех источников и веществ, в отношении которых страны, ратифицировавшие протоколы Конвенции, обязаны предоставлять отчетность. В отношении ключевых категорий источников приводятся более сложные (Уровень 2) методы. Кроме того, в отношении ключевых категорий, при условии наличия подходящих методов, приводится дополнительная информация о наиболее сложных (Уровень 3) подходах.

- **Методы Уровня 1** основываются на простой линейной взаимосвязи между данными по осуществляемой деятельности и коэффициентами выбросов. Источником данных по осуществляемой деятельности является доступная статистическая информация (статистика энергетики, производственные статистические данные, учет движения транспорта, показатели численности населения и т. д.). Стандартные коэффициенты выбросов Уровня 1 выбираются таким образом, чтобы они были репрезентативными с точки зрения "типичных" или "усредненных" условий осуществления производственных процессов - они не должны зависеть от какой-либо технологии.
- **Методы Уровня 2** основываются на тех же или схожих данных по осуществляемой деятельности, что и методы Уровня 1, но при этом учитывают коэффициенты выбросов для конкретных стран; последние должны рассчитываться на основе информации по конкретной стране, а именно об условиях осуществления производственных процессов, качестве различных типов топлива, используемых технологий борьбы с загрязнением и т. д. Зачастую эти методы могут также применяться при более высоком уровне детализации, если статистические данные по осуществляемой деятельности подразделяются на функциональные подгруппы с более или менее однородными характеристиками производственных процессов.
- **Методы Уровня 3** носят еще более комплексный характер ; они могут включать данные на уровне объекта и/или усложненные модели. В качестве примера можно привести использование данных РВПЗ или данных схем торговли выбросами - в отношении промышленных выбросов, или таких моделей как КОПЕРТ - в отношении выбросов дорожного транспорта.

По возможности производилась оценка погрешности, которая может быть связана как с коэффициентами выбросами, так и с приведенными статистическими данными по осуществляемой деятельности.

5 В каких случаях следует использовать Руководство

Основной задачей данного Руководства является оказание Сторонам Конвенции помощи с точки зрения соблюдения ими обязательств, касающихся предоставления отчетности по выбросам в рамках Конвенции и ее протоколов, а также государствам-членам Европейского Союза в соблюдении ими обязательств о предоставлении отчетности по выбросам в рамках Директивы о НПЗВ. Помимо этого, данное Руководство может использоваться для составления отчетности по некоторым загрязняющим веществам, имеющих значение в контексте Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и других международных органов.

5.1 Предоставление отчетности в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Предоставление отчетности по выбросам необходимо для выполнения обязательств, касающихся общих требований Конвенции, и особых требований к предоставлению отчетности в рамках протоколов Конвенции. Требования о предоставлении отчетности прописаны в следующих протоколах:

- (i) Протокол о сокращении выбросов серы и их трансграничных потоков (Хельсинки, 1985 год);
- (ii) Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (София, 1988 год);
- (iii) Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков (Женева, 1991 год);
- (iv) Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы (Осло, 1994 год);
- (v) Протокол по тяжелым металлам (Орхус, 1998 год)
- (vi) Протокол по стойким органическим загрязнителям (Орхус, 1998 год);
- (vii) Гетеборгский Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (1999)

Требования к предоставлению отчетности в рамках этих протоколов прописаны в Методических указаниях КТЗВБР о предоставлении отчетности.

Стороны Конвенции могут использовать данное Руководство как в качестве справочника по добросовестной практике оценки выбросов, так и в качестве контрольного перечня для проверки того, учтены ли все соответствующие типы осуществляемой деятельности и проведен количественный расчет выбросов, образующихся во время осуществления этой деятельности. В данном Руководстве обозначено, что Сторонам предлагается отметить (в прозрачной манере) в своем инвентаризационном отчете факт использования или неиспользования методологии Руководства. В том случае если в процессе составления инвентаризации используется другая методология, Сторонам предлагается предоставить дополнительную поясняющую информацию.

5.2 Предоставление отчетности Европейскому Союзу

В Директиве о НПЗВ для каждого государства-члена ЕС устанавливаются верхние предельные значения суммарных показателей выбросов в 2010 году для четырех основных веществ, являющихся причиной подкисления, эвтрофикации и загрязнения приземным озоном: диоксида серы (SO₂); окислов азота (NO_x); летучих органических соединений (ЛОС) и аммиака (NH₃). Так как данные вещества в больших количествах переносятся по воздуху через государственные границы, отдельные страны, как правило, не могут обеспечить достижение на собственной территории основных целей Директивы о НПЗВ, касающихся охраны здоровья человека и окружающей среды в целом, посредством проведения только внутринациональных мероприятий.

Что касается определения данных по выбросам и предоставления соответствующего инвентаризационного отчета, то в Директиве о НПЗВ прописано, что страны должны рассчитывать и ежегодно обновлять свои суммарные показатели выбросов SO₂, NO_x, ЛОС и NH₃, а также составлять прогнозы выбросов на 2010 год. Государства-члены ЕС должны, не позднее 31 декабря каждого года, предоставлять Комиссии ЕС и Европейскому Агентству по охране окружающей среды свои национальные инвентаризации выбросов и прогнозы выбросов на 2010 год; итоговые данные по выбросам должны передаваться за предпоследний год, а предварительные данные по выбросам - за предыдущий год. С данными, которые предоставляются государствами-членами ЕС в рамках Директивы о НПЗВ, можно ознакомиться на сайте Службы обработки и передачи данных ЕАОС (<http://dataservice.eea.europa.eu/>).

В целях обеспечения упорядоченности и согласованности отчетной информации по выбросам, в Директиве о НПЗВ прописано требование, в соответствии с которым все государства-члены ЕС должны составлять свои инвентаризации выбросов, используя методологии, получившие одобрение в рамках КТЗВБР, а также применять данное Руководство при составлении этих инвентаризаций и прогнозов.

5.3 Предоставление другой отчетности

Данное Руководство может облегчить процесс составления отчетности в рамках целого ряда других международных соглашений.

5.3.1 Предоставление отчетности в рамках РКИК ООН

Все Стороны РКИК ООН и Киотского Протокола должны "составлять, периодически обновлять, опубликовывать и предоставлять Конференции Сторон ... национальные инвентаризации антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, которые не входят в сферу применения Монреальского Протокола. При этом необходимо использовать сопоставимые методологии, которые должны быть согласованы Конференцией Сторон". Следовательно, Стороны обязаны ежегодно предоставлять отчетность по выбросам и стокам (и любым проведенным повторным расчетам) диоксида углерода (CO₂), метана (CH₄), оксида азота (N₂O), перфторуглеродов (ПФУ), гидрофторуглеродов (ГФУ) и гексафторида серы (SF₆), используя при этом Методические указания МГЭИК о составлении национальных инвентаризаций для оценки национальных инвентаризаций антропогенных выбросов из источников и стоков парниковых газов.

Кроме того, Стороны также должны предоставлять информацию о выбросах монооксида углерода (СО), оксидов азота и неметановых летучих органических соединений (НМЛОС). Помимо этого, им настоятельно рекомендуется включать в отчетность информацию о выбросах оксидов серы (SO₂).

В Методических указаниях МГЭИК приводятся ссылки на информацию о методах оценки выбросов веществ-предшественников в тропосферном слое атмосферы, применяемых в рамках других соглашений и конвенций, которые могут использоваться в процессе составления отчетности по выбросам и стокам парниковых газов, в дополнение к представленным здесь методам. Например, в Томе 1, Разделах 7.1 и 7.2 приводятся ссылки на Руководство ЕМЕП/КОРИНЭЙР (в настоящее время Руководство ЕМЕП/ЕАОС по инвентаризации атмосферных выбросов), где описаны методы оценки выбросов диоксида серы (SO₂); монооксида углерода (СО); окислов азота (NO_x); аммиака (NH₃) и неметановых летучих органических соединений (НМЛОС).

5.3.2 Предоставление отчетности в рамках механизма мониторинга ЕС

В целях осуществления мониторинга всех антропогенных выбросов парниковых газов на территории Европейского Сообщества, которые не входят в сферу применения Монреальского Протокола, применяется специальный механизм Европейского Сообщества для мониторинга выбросов парниковых газов ⁽⁷⁾. Помимо этого, он также используется для транспонирования соответствующих требований Киотского Протокола в законодательство ЕС, и оценки хода выполнения обязательств по сокращению выбросов парниковых газов.

Данное Решение позволяет обеспечить упорядоченность прогнозов выбросов, и предоставление отчетности по ним, как на уровне государства-члена ЕС, так и на уровне Сообщества. В Статье 3 (1)(б) прописано требование, обязующее государства-члены ЕС предоставлять отчетные данные „... о выбросах монооксида углерода (СО), диоксида серы, окислов азота (NO_x) и летучих органических соединений“. Так как более подробных руководящих указаний о том как это надлежит делать не приводится, то соответственно можно использовать данное Руководство.

⁽⁷⁾Решение 280/2004/ЕС Европейского Парламента и Совета от 11 февраля 2004 года о механизме Сообщества для мониторинга выбросов парниковых газов и осуществления положений Киотского Протокола, ОЖ L 33, 4.2.2006, стр.1.

5.3.3 Инвентаризации выбросов в несколько сред

Данное Руководство может представлять ценность для стран, составляющих инвентаризации, ориентированные на источники, и охватывающие выбросы/сбросы в различные среды, включая атмосферные выбросы, сбросы в воду/на почву и/или сбросы и переносы отходов. Зачастую подобные инвентаризации выбросов в несколько сред упоминаются как Реестры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). На международном уровне, требования для Сторон в отношении РВПЗ были утверждены в Киевском Протоколе (к Орхусской Конвенции ЕЭК ООН) о реестрах выбросов и переносов загрязнителей. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в тесном сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР) и Отделом по химическим веществам программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в течение нескольких лет также занималась осуществлением программы по РВПЗ, а именно оказывала помощь странам, заинтересованным в разработке РВПЗ. На территории Европейского Союза двумя подобными инициативами, которые касаются инвентаризаций выбросов в различные среды, являются Европейский реестр выбросов загрязнителей (ЕРВЗ) и Европейский реестр выбросов и переносов загрязнителей (Е-РВПЗ).

Орхусская Конвенция ЕЭК ООН: Киевский Протокол о реестрах выбросов и переносах загрязнителей

Целью Киевского Протокола является „обеспечение доступа широкой общественности к информации посредством разработки единообразных, общенациональных реестров выбросов и переносов загрязнителей (РВПЗ)“. Хотя данный протокол напрямую и не связан с регулированием загрязнения, причиной образования которого являются источники загрязнения воздуха, он обеспечивает доступ широкой общественности к информации о количестве загрязняющих выбросов из подобных источников. Предполагается, что наличие широкого доступа к подобной информации будет способствовать снижению уровней загрязнения.

В соответствии с данным протоколом, при разработке РВПЗ Стороны должны руководствоваться обязательной схемой ежегодного предоставления отчетности, которая охватывает выбросы/сбросы в различные среды (воздух, воду, почву), а также переносы отходов и сточных вод. РВПЗ должны:

- быть открыты для широкой общественности и доступны для поиска через Интернет.
- охватывать выбросы и переносы, по меньшей мере, 86 веществ, входящих в сферу применения протокола;
- охватывать выбросы и переносы с определенных типов крупных точечных источников (например, теплоэлектростанции, горнодобывающая и металлургическая отрасли промышленности, установки по очистке отходов и сточных вод, бумажная и деревообрабатывающая отрасли промышленности).
- включать имеющиеся данные по выбросам поверхностных источников (например, транспорт и сельское хозяйство);
- предоставлять населению возможность участвовать в процессе собственной разработки и обновления.

После утверждения данного протокола была создана рабочая группа по РВПЗ, целью которой стало проведение подготовительной работы к вступлению протокола в силу.

Рабочая группа обязана оказывать содействие Сторонам Орхусской Конвенции с точки зрения подготовки к реализации протокола путем разработки руководящих документов, обмена информацией и опытом, и т. д. С документами, которые касаются работы, осуществляемой данной рабочей группой, можно ознакомиться на следующем сайте в Интернете (www.unece.org/env/pp/prtr.wg.htm).

ОЭСР/РВПЗ

В течение нескольких лет ОЭСР оказывала поддержку тем странам, которые рассматривали необходимость разработки национального реестра выбросов и переносов загрязнителей (РВПЗ). Опубликованное в 1996 году (OCDE/GD(96)32) практическое руководство для правительств было разработано в рамках серии рабочих совещаний, на которых рассматривались те ключевые факторы, которые страны должны учитывать в процессе разработки РВПЗ: зачем страна должна разрабатывать РВПЗ, какие задачи/цели у данной системы и по каким химическим веществам необходимо предоставлять отчетность, каким образом необходимо распространять информацию, каким образом следует внедрять систему РВПЗ.

Принимая во внимание рекомендацию, озвученную на рабочем совещании, которое состоялось в городе Канберра (Австралия) и было посвящено методикам оценки выбросов и сбросов (МОВС), было принято решение о создании в 2000 году целевой группы по реестрам выбросов и переносов загрязнителей. Эта группа стала частью Программы ОЭСР по безопасности окружающей среды и здоровья. Основными целями данной группы являются усовершенствование МОВС и обеспечение широкого доступа к ним, облегчение процесса обмена между странами данными РВПЗ и их сопоставления, расширение и усовершенствование процесса использования данных РВПЗ, а также определение, анализ и разработка инструментов стимулирования разработки РВПЗ и оказание содействия в составлении последних. В 2005 году данная целевая группа была объединена с координационной группой по РВПЗ, функционирующей в рамках Межведомственной программой рационального управления использованием химических веществ (МВПУИХВ). В настоящее время она носит название координационной целевой группы по РВПЗ. На сегодняшний день одними из успешных результатов деятельности этой группы является Центр документации, учрежденный Министерством охраны окружающей среды Канады, и интернет-портал РВПЗ (www.PRTR.net), где предоставлены ссылки на ресурсы, посвященные деятельности по РВПЗ, осуществляемой как в международном, так и в национальном масштабе, а также ссылки на соответствующие источники информации. Кроме того, также предоставляется информация о методах контроля качества, методологии оценки выбросов для мелких и средних предприятий, оценки выбросов, причиной образования которых является использование определенной продукции, а также информация о связях между выбросами и статистическими данными, такими как объем национального производства и количество жителей.

Европейский реестр выбросов и переносов загрязнителей (Е-РВПЗ)

Е-РВПЗ - это Европейский реестр выбросов и переносов загрязнителей Европейского Сообщества. Е-РВПЗ основывается на Постановлении (ЕС) № 166/2006 ⁽⁸⁾, является преемником Европейского реестра выбросов загрязнителей (ЕРВЗ), и полностью отвечает требованиям Протокола ЕЭК ООН о РВПЗ. По сравнению со своим предшественником (ЕРВЗ) у Е-РВПЗ более широкая сфера применения. Она выходит за рамки требований протокола, охватывает большее количество загрязняющих веществ и включает более жесткие пороговые показатели. Е-РВПЗ охватывает более 91 вещества, выбрасываемых/сбрасываемых в воздух и воду промышленными установками из 65 различных отраслей деятельности. Кроме того он включает переносы отходов и сточных вод с промышленных объектов в другие точки, а также данные о выбросах, причиной образования которых являются аварийные ситуации на объекте. Другим его важным отличием является то, что он включает данные о выбросах/сбросах поверхностных источников (таких как дорожное движение, сельское хозяйство, отопление жилых помещений, грузоперевозки и т. д.)

Первым отчетным годом в рамках Е-РВПЗ является 2007 год; соответствующие отчетные данные были предоставлены государствами-членами ЕС в июне 2009 года, и выложены Европейской Комиссией и ЕАОС в открытый доступ чуть позднее в том же году.

В целях оказания странам содействия в процессе подготовки к внедрению Е-РВПЗ, Комиссия, в сотрудничестве с государствами-членами ЕС и другими заинтересованными сторонами, опубликовала руководящий документ по внедрению Е-РВПЗ, который был переведен на несколько языков (<http://eper.ec.europa.eu/eper/gaps.asp>).

6 Управление Руководством

Ответственность за обновление и техническое обслуживание Руководства несет ЦГИПВ ⁽⁹⁾. Изданием Руководства занимается ЕАОС.

6.1 Сфера полномочий отраслевых экспертных групп ЦГИПВ

Экспертные группы являются специальными группами, учрежденными ЦГИПВ. В настоящий момент работают три отраслевых экспертных группы.

- Сжигание и промышленность
- Транспорт
- Сельское хозяйство и естественные источники.

Помимо этого, существует еще одна экспертная группа по многосторонним проблемам; Экспертная Группа по прогнозам.

ЦГИПВ определила следующую роль для своих отраслевых групп:

⁽⁸⁾ Постановление (ЕС) № 166/2006 Европейского Парламента и Совета от 18 января 2006 года о Европейском реестре выбросов и переносов загрязнителей, ОЖ L 33, 4.2.2006, стр. 1.

⁽⁹⁾ Целевая Группа дала конкретные задания своим экспертным группам, и последние отчитываются о результатах своей работы.

- сбор и анализ имеющейся информации об осуществляемой деятельности, коэффициентах выбросов и методологии инвентаризации (количественные оценки выбросов коэффициенты выбросов, статистические данные об осуществляемой деятельности) в рамках определенного сектора.
- анализ важности каждого источника с точки зрения его вклада в выбросы, необходимости разделения и объединения категорий источников, а также необходимости введения новых категорий источников.
- обновление Руководства с учетом последних изменений в рамках определенного сектора (например, появление новых технологий);
- обновление методологий Руководства в случае появления новых знаний о процессах, являющихся причиной образования выбросов;
- обновление коэффициентов выбросов в Руководстве с учетом результатов новых измерений выбросов;
- сбор комментариев и предоставление ответов на вопросы о Руководстве от лиц, ответственных за составление инвентаризации, или Экспертной группы по обзору.
- определение необходимости проведения дальнейших исследований или изысканий по усовершенствованию методологии;
- стимулирование процесса обмена информацией между экспертами.

ПРИМЕЧАНИЕ:

Вопросы или предложения о содействии в осуществлении технической работы экспертных групп можно передавать руководителю соответствующей экспертной группы. Фамилии, имена и контактные данные руководителей соответствующих экспертных групп приводятся на сайте ЦГИПВ в разделе "expert panels" (<http://tfeip-secretariat.org>).

Ответственность за работу с техническим содержанием Руководства несут экспертные группы ЦГИПВ.

7 Дополнительная информация

7.1 Исторический контекст

7.1.1 Общие сведения

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния была утверждена в 1979 году. Данная конвенция, согласованная под эгидой ЕЭК ООН, стала первым международным соглашением в области охраны окружающей среды, основной темой которой стала угроза здоровью населения и окружающей среде от загрязнения воздуха. Совместная программа по мониторингу и оценке переноса загрязнения атмосферного воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) несет ответственность за предоставление Сторонам Конвенции информации об осаждении и концентрации веществ, загрязняющих атмосферный воздух, а также о количестве и масштабе дальнего переноса веществ, загрязняющих атмосферный воздух, и их трансграничных потоков. В этой работе ЕМЕП помогают различные целевые группы; Целевая группа по инвентаризации и прогнозу выбросов (ЦГИПВ), изначально учрежденная в 1991 году Исполнительным органом Конвенции в качестве Целевой группы по выбросам, является техническим форумом по обмену информацией и упорядочению инвентаризаций выбросов - включая коэффициенты выбросов, методологии и методические указания.

В 1985 году Европейский совет министров утвердил рабочую программу КОРИНЕ (Координационная информационная система ЕС по окружающей среде). Впоследствии, целевая Группа Европейского Агентства по охране окружающей среды разработала КОРИНЭЙР, европейскую инвентаризацию выбросов веществ, загрязняющих атмосферный воздух, а Тематический центр ЕАОС по атмосферному воздуху и изменению климата чуть позже взял на себя функции координатора этой работы.

На сегодняшний день ЦГИПВ несет ответственность за техническое содержание, а ЕАОС за общую поддержку Руководства ЕМЕП/ЕАОС. В настоящее время данное Руководство включает наиболее существенные методы оценки выбросов, которые используются в исследованиях, посвященных проблеме загрязнения воздуха в Европе и географической зоне ЕЭК ООН. В течение долгого периода времени оно дополнялось и усовершенствовалось, и на данный момент представляет собой незаменимый инструмент по составлению инвентаризаций атмосферных выбросов, которые должны предоставляться в рамках КТЗВБР и Директивы о НПЗВ.

7.1.2 КОРИНЭЙР и целевая группа ЕАОС

Решением совета 85/338/ЕЕС ⁽¹⁰⁾ была утверждена рабочая программа относительно „экспериментального проекта по сбору, координации и обеспечению согласованности информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов в Европейском Союзе“. Данная рабочая программа была названа КОРИНЕ - Координационная информационная система ЕС по окружающей среде - и включала в себя проект по сбору и систематизации информации об атмосферных выбросах, являющиеся причиной кислотного осаднения - КОРИНЭЙР. Этот проект был запущен в 1986 году в целях составления согласованной инвентаризации атмосферных выбросов 12 государств-членов ЕС за 1985 год (КОРИНЭЙР 1985).

Инвентаризация КОРИНЭЙР 1985 году охватывала три вещества - SO₂, NO_x и ЛОС - и учитывала восемь основных секторов-источников: сжигание (включая электростанции, но исключая "другую промышленность"), нефтеперерабатывающие предприятия, промышленное сжигание, промышленные процессы, испарение растворителей, дорожные перевозки, природные источники и другое.

В рамках проекта также были разработаны

- номенклатура секторов-источников - номенклатура социально-экономических видов деятельности, загрязняющих атмосферный воздух (НАПСЕА) и избранная номенклатура загрязнителей воздуха (ИНЗВ) - для секторов и подсекторов источников выбросов и деятельности, связанной с их образованием.
- справочник по стандартизованным коэффициентам выбросов;
- пакет компьютерного программного обеспечения для ввода данных и расчета отраслевых, региональных и национальных количественных оценок выбросов.

Инвентаризация КОРИНЭЙР 1985 года была составлена в сотрудничестве с соответствующими странами, Статистической службой Европейского Союза "Евростат", ОЭСР и КТЗВБР/ЕМЕП. Составление данной инвентаризации было завершено в 1990 году, а ее результаты опубликованы (Евростат, 1991, КЕС, 1995) и распространены в форме таблиц и карт. В 1991 году было принято решение о разработке обновленной версии КОРИНЭЙР 1985 (КОРИНЭЙР 1990). Данная работа была осуществлена, в сотрудничестве с ЕМЕП и МГЭИК/ОЭСР, в целях оказания содействия в подготовке инвентаризаций, которые необходимо предоставлять в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) соответственно.

Система КОРИНЭЙР90 была доступна:

- следующим 12 государствам, являвшимся в 1990 году членами Европейского Сообщества: Бельгия, Дания, Германия, Греция, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания и Великобритания;
- следующим 5 странам, входивших на тот момент в ЕАСТ: Австрия, Финляндия, Норвегия, Швеция и Швейцария;
- трем странам Балтии: Эстония, Латвия и Литва;

⁽¹⁰⁾ Решение Совета 85/338/ЕЕС от 27 июня 1985 года об утверждении рабочей программы Комиссии относительно экспериментального проекта по сбору, координации и обеспечению согласованности информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов в Европейском Союзе, ОЖ L 176, 6.7.1985, стр. 14.

- следующим странам центральной и восточной Европы: Албания, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия и Словения;
- России.

В результате этого сотрудничества:

- была разработана более детальная номенклатура (разбитая на сектора-источники выбросов) ИНЗВ90 - включающая более 260 типов осуществляемой деятельности, сгруппированных в трехуровневую иерархию подсекторов и 11 основных секторов;
- расширен перечень рассматриваемых веществ - до 8 (SO_2 , NO_x , HMLIOС , NH_3 , CO , CH_4 , N_2O и CO_2);
- увеличено количество источников, которые следует рассматривать в качестве точечных источников (в инвентаризации КОРИНЭЙР 1985 года учитывалось более 1 400 крупных точечных источников);
- была признана необходимость в обеспечении полноты, согласованности и прозрачности инвентаризации выбросов;
- система КОРИНЭЙР стала доступна уже для 30 стран;
- была повышена осведомленность относительно КОРИНЭЙР и признана необходимость утверждения приемлемых временных рамок для удовлетворения запросов сообщества пользователей (научных сотрудников, лиц, ответственных за определение политического курса, и т. д.).

В инвентаризации КОРИНЭЙР 1990 года учитывалось 11 основных секторов-источников выбросов (по согласованию с ЕМЕП, смотри ниже):

- централизованные электростанции, теплоэлектроцентрали и районные теплоцентрали
- установки для сжигания отходов общественных учреждений, а также коммерческих и бытовых отходов
- промышленное сжигание
- производственные процессы
- добыча и распределение ископаемого топлива
- использование растворителей
- дорожный транспорт
- другие передвижные источники и механизмы
- обработка и удаление отходов
- сельское хозяйство
- естественные источники.

Данные по крупным точечным источникам предоставлялись отдельно, а данные по другим, более мелким или более поверхностным источникам предоставлялись для определенной области (обычно использовались административно-хозяйственные границы государства, уровень административно-территориального устройства(уровень НАТС-3)). Источники, которые рассматривались в качестве точечных, включали:

- электростанции с уровнем тепловой мощности ≥ 300 МВт
- нефтеперерабатывающие предприятия
- установки по производству серной кислоты

- установки по производству азотной кислоты
- совместное производство железа/стали с производственной мощностью > 3 Мт/год
- целлюлозно-бумажные комбинаты с производственной мощностью > 100 кт/год
- крупные установки по окраске транспортных средств с производственной мощностью > 100 000 транспортных средств/год
- аэропорты с > 100 000 циклов "взлет-посадка" (ВП)/год
- другие установки, выбрасывающие $\geq 1\,000$ т/год SO_2 , NO_x или ЛОС или $\geq 300\,000$ т/год CO_2

Целью КОРИНЭЙР90 являлось составление, в приемлемых временных рамках, полной, согласованной и прозрачной инвентаризации выбросов веществ, загрязняющих атмосферный воздух на территории Европы за 1990 год. В конечном итоге, эта инвентаризация должна была получить широкое использование в научных исследованиях, процессе разработки политики и т. д. Данные КОРИНЭЙР90 были окончательно утверждены и опубликованы ЕАОС (смотри в Разделе 5) в 1996 и 1997 годах.

Преемником КОРИНЭЙР90 стал КОРИНЭЙР94 - расширенная Европейская инвентаризация выбросов веществ, загрязняющих атмосферный воздух, за 1994 год, составленная ЕАОС, и затем доработанная его Европейским тематическим центром по атмосферным выбросам (ЕТЦ/АВ). В 1995 году, ЕТЦ/АВ разработал методологию КОРИНЭЙР94 и соответствующее программное обеспечение, которые стали доступны для 18 государств-членов ЕЭА и других заинтересованных государств (таких как Мальта и Швейцария) в январе 1996 года, а для 13 стран центральной и восточной Европы - в июне того же года. В 1997 году, учитывая предоставленные странами количественные оценки выбросов, ЕЭА опубликовало итоговый отчет, в котором были представлены результаты проведенной оценки.

Техническое подразделение КОРИНЭЙР, а затем и Европейский тематический центр по атмосферным выбросам (ЕТЦ/АВ), в тесном сотрудничестве с МГЭИК, ОЭСР и Международным энергетическим агентством (МЭА), провели работу по обеспечению сопоставимости общего Руководства по инвентаризации атмосферных выбросов ЕМЕП/КОРИНЭЙР и форматов представления отчетности с Методическими указаниями и форматами представления отчетности МГЭИК. Данная работа была осуществлена посредством составления ЕТЦ/АВ обновленной номенклатуры СНЭП97, которая была распространена в 1998 году, и полностью отвечала требованиям, прописанным в обновленных Методических указаниях МГЭИК 1996 года.

7.1.3 ЕМЕП и Целевая группа по инвентаризации и прогнозу выбросов (ЦГИПВ)

Совместная программа по мониторингу и оценке переноса загрязнения атмосферного воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) (финансирование которой частично осуществлялось в рамках Протокола 1984 года о ЕМЕП к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния) организовала ряд рабочих совещаний, посвященных методикам составления инвентаризаций выбросов, конечной целью которых стала разработка руководящих указаний по оценке и предоставлению в рамках Конвенции отчетных данных о выбросах SO_x , NO_x , НМЛОС, CH_4 , NH_3 и CO . По результатам рабочего совещания 1991 года было рекомендовано:

- Исполнительному органу Конвенции - создать целевую группу по инвентаризации выбросов, которая должна заниматься анализом существующих инвентаризаций выбросов и процедур предоставления отчетности, в целях обеспечения их согласованности и дальнейшего усовершенствования, и
- Руководящему органу ЕМЕП - утвердить руководящие указания по оценке и предоставлению отчетности, предложенные Исполнительному органу Конвенции на данном рабочем совещании. Руководящие указания включали рекомендацию о необходимости предоставления данных о выбросах в виде суммарных показателей и, по меньшей мере, в отношении 11 крупных категорий источников, которые были согласованы для использования в инвентаризации КОРИНЭЙР 1990 года (смотри выше) с участниками проекта КОРИНЭЙР и другими экспертами.

В декабре 1991 года по согласию Исполнительного органа КТЗВБР была создана Целевая группа по инвентаризации выбросов (ЦГИВ). Данная целевая группа отчитывалась перед Руководящим органом ЕМЕП, а ее руководство осуществлялось Великобританией, поддержку которой оказывали Германия и Европейское Сообщество (включая ЕАОС). В 1995 году Исполнительный орган принял решение об объединении ЦГИВ с Целевой группой по прогнозам выбросов в одну Целевую группу по инвентаризации и прогнозу выбросов (ЦГИПВ).

С 2004 по 2008 руководство ЦГИПВ было возложено на Норвегию, а ее деятельность осуществлялась совместно со Сторонами Конвенции, включая Европейское Сообщество, через Европейскую Комиссию и Европейское Агентство по охране окружающей среды (ЕАОС). В сентябре 2008 года, по одобрению Руководящего органа ЕМЕП, обязанности страны-руководителя ЦГИПВ были опять возложены на Великобританию (<http://tfeip-secretariat.org>).

ЦГИПВ представляет собой технический форум и экспертную сеть, основной целью которых является упорядочение коэффициентов выбросов, утверждение методологий по оценке данных о выбросах и составлению прогнозов, а также определение проблем, связанных с предоставлением отчетности по выбросам.

Таким образом, перед ЦГИПВ стоят следующие задачи:

- предоставить технический форум для проведения обсуждений, обмена информацией и упорядочения инвентаризаций выбросов, включая коэффициенты выбросов, методологии и методические указания;
- проведение тщательной оценки используемых в настоящий момент коэффициентов выбросов и методологий; и
- сотрудничество с международными организациями, работающими в области инвентаризации выбросов, в целях упорядочения методологий и требований к предоставлению отчетности, а также предотвращения ненужного дублирования работы.

ЦГИПВ обеспечивает выполнение этих задач посредством организации одной или двух ежегодных встреч (финансирование которых обычно осуществляется страной-организатором), проведения ежегодного обзора данных о выбросах и разработки данного Руководства. В целях распределения этих рабочих обязанностей были создано несколько экспертных групп.

7.2 Европейское Агентство по охране окружающей среды

Европейское Агентство по охране окружающей среды является независимым агентством Европейского Союза, которое, при необходимости, оказывает содействие Комиссии в осуществлении мониторинга, особенно в рамках системы инвентаризации Сообщества, а также в осуществлении анализа хода выполнения обязательств в рамках международных соглашений. С инвентаризационными данными, которые ежегодно предоставляются государствами-членами ЕАОС и Европейским Сообществом, можно ознакомиться на официальном сайте Службы данных ЕАОС (<http://dataservice.eea.europa.eu/>).

Европейское Агентство по охране окружающей среды (www.eea.europa.eu/) было создано в соответствии с Постановлением (ЕС) № 1210/90⁽¹¹⁾ (обновленным в 1999 году в соответствии с Постановлением (ЕС) № 933/1999⁽¹²⁾) и приступило к работе 30 октября 1993 года.

Основной целью Агентства, которая прописана в вышеупомянутом постановлении, является "предоставление Европейскому Сообществу и странам-членам ЕАОС объективной, надежной и сопоставимой информации на Европейском уровне, которая может позволить им предпринять необходимые меры по охране окружающей среды и провести оценку результатов применения подобных мер. Кроме того, Агентство должно надлежащим образом обеспечить доступ общественности к информации о состоянии окружающей среды".

С географической точки зрения, работа Агентства не ограничивается государствами-членами ЕС; членами ЕАОС могут стать и другие страны, которые разделяют интересы ЕС и задачи Агентства. В настоящий момент членами Агентства являются 32 государства:

- 27 государств-членов Европейского Союза - Бельгия, Болгария, Чешская Республика, Дания, Германия, Эстония, Ирландия, Греция, Испания, Франция, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Венгрия, Мальта, Нидерланды, Австрия, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Словакия, Финляндия, Швеция и Великобритания.
- страна-кандидат на вступление в ЕС - Турция;
- Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария (страны Европейской зоны свободной торговли)

ЕАОС также сотрудничает со следующими странами Западных Балкан: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Косово, Черногория, Сербия и бывшая югославская республика Македония.

Общественности предоставляются для ознакомления стратегия и ежегодные рабочие планы ЕАОС. Действующая на настоящий момент стратегия Агентства согласуется с шестой программой действий Сообщества в области охраны окружающей среды, и в ней перечислены задачи Агентства по четырем основным направлениям: борьба с изменением климата, борьба с потерей биоразнообразия/анализ пространственного изменения биоразнообразия, охрана здоровья населения и качества жизни (приоритет отдается

⁽¹¹⁾ Постановление Совета (ЕЭС) № 1210/90 от 7 мая 1990 года о создании Европейского Агентства по охране окружающей среды и Европейской сети по мониторингу и сбору информации об окружающей среде, ОЖ L 120, 11.5.1990, стр. 1.

⁽¹²⁾ Постановление Совета (ЕС) № 933/1999 от 29 апреля 1999, ОЖ L 117, 5.5.199, стр. 1

вопросам, связанным с качеством воздуха), управление природными ресурсами/отходами и их использование. Одними из важных результатов деятельности ЕАОС являются регулярно публикуемые (раз в 5 лет) отчеты о состоянии окружающей среды.

ЕАОС работает в тесном сотрудничестве с Европейской сетью по мониторингу и сбору информации об окружающей среде (ЭОНЕТ). ЭОНЕТ - это сеть ЕАОС и его стран-членов/стран-участников. Она состоит из самого ЕАОС, пяти Европейских тематических центров (ЕТЦ) и сети из примерно 900 экспертов, представляющих 37 стран и более 300 национальных агентств по охране окружающей среды и другие органы, имеющие дело с информацией об окружающей среде. ЭОНЕТ позволяет ЕАОС координировать процесс получения от отдельных стран своевременной, проверенной на национальном уровне и высококачественной информации об окружающей среде (включая разнообразные официальные данные об атмосферных выбросах и качестве воздуха). Это позволяет создать основу для комплексных оценок состояния окружающей среды, результаты которых затем распространяются через официальный сайт ЕАОС в Интернете.

8 Наведение справок

Все вопросы по данной главе следует направлять сопредседателям Целевой группы по инвентаризации и прогнозу выбросов. О том как связаться с сопредседателями ЦГИПВ вы можете узнать на официальном сайте ЦГИПВ в Интернете (www.tfeip-secretariat.org/).